

# 泰州市发展和改革委员会 文件

# 泰州市行政审批局 文件

泰发改发〔2024〕2号

## 泰州市发展改革委 泰州市行政审批局

### 关于规范我市分布式光伏项目

### 建设管理的通知

各市（区）及医药高新区（高港区）发展改革委、行政审批局，  
国网泰州供电公司：

为进一步规范分布式光伏项目建设全流程管理，促进分布式光伏健康有序发展，根据《省政府关于印发江苏省碳达峰实施方案的通知》（苏政发〔2022〕88号）、《中共泰州市委 泰州市人民政府印发〈关于推动经济社会发展全面绿色转型做好碳达峰碳中和工作的实施意见〉的通知》（泰发〔2023〕2号）要求，结合泰州实际，现将有关项目建设管理事项通知如下。

#### 一、优化分布式光伏前期管理

1. 统筹分布式光伏开发引导。各市（区）发改委要定期开

展分布式光伏开发利用调研，坚持与电网建设、地方经济高质量发展协调同步的原则，统筹考虑区域分布式光伏存量、电网消纳能力、建筑承载能力等因素，动态调整当地分布式光伏发展计划。鼓励结合城镇建设规划，制定分布式光伏开发利用规划，按年度落实重点建设项目，提升新能源接入与消纳比例。

**2.明确分布式光伏备案收资。**对于自然人利用自有住宅建设的屋顶分布式光伏项目，由属地供电公司向光伏备案部门集中备案，备案时需提供申请表、有效身份证明、本人银行卡信息、产权证或乡镇（街道）及以上人民政府出具的房屋归属证明原件（模板见附件）、物业（业主委员会）许可证明、房屋荷载证明（由有建筑行业设计资质或建筑工程设计专业资质的设计单位出具）等资料。其他分布式光伏项目由屋顶产权所有人自主选择投资开发企业，由投资开发企业向属地光伏备案部门申请备案，备案时需提供申请表、投资开发企业营业执照、法人身份证、产权证或乡镇（街道）及以上人民政府出具的产权证明、建筑物荷载证明（由与建筑物设计单位同等资质等级的设计单位出具）、能源管理合同等资料。租用他人屋顶以盈利为目的光伏项目，一律按企业项目备案。

**3.规范分布式光伏备案管理。**项目投资主体应对提交备案材料的真实性、合法性、完整性负责，不得以任何方式拆分项目备案，对查实存在弄虚作假行为的项目予以撤销备案，已并网的项目按规定解网，项目投资主体所有光伏发电收益应予退还。分布式光伏项目以交流侧容量（逆变器的额定输出功率之和，单位MW）在备案证中登记。本通知印发前，以光伏组件

的标称功率总和(单位MW<sub>p</sub>)或交流侧额定容量(单位MW<sub>ac</sub>)  
在备案证中登记的,不再进行变更。分布式光伏项目在取得备  
案手续和供电公司出具的接入系统方案前,严禁提前开工建  
设。

## 二、推动分布式光伏合理有序接入

4.定期开展接入承载力分析。供电公司应以行政区划为单  
位,基于分布式光伏“就地就近”消纳原则,按照国家能源局《分  
布式电源接入电网承载力评估导则》(DL/T2041)要求,组织  
开展电网反向负载率和分布式光伏可开放容量计算,每季度末  
完成分布式光伏接入电网承载力分析,并报送属地发改委和市  
供电公司,市供电公司按期统一发布。

5.合理划定接入承载力分区。根据每季度分析结果,明确  
全市分布式光伏开发红、黄、绿分区,原则上将可完全就地消  
纳、无反送潮流的台区划定为绿色区域,将反送潮流不超过设  
备限额80%的台区划定为黄色区域,将反送潮流超过设备限额  
80%的台区划定为红色区域。针对红色区域,各市(区)光伏  
备案部门根据供电公司报送的红色区域范围暂缓项目备案,引  
导其向绿色区域开发建设。确需接入的分布式光伏项目,项目  
投资主体应通过合理配置储能打造“海绵台区”,或通过集中汇  
流方式接入。针对黄色区域,不应以黄色预警作为依据限制分  
布式光伏项目开发,但项目投资主体应合理评估并确定备案容  
量,原则上,备案项目理论最大上网负荷与台区最大返送潮流  
之和,不应超过设备限额的80%。针对绿色区域,不得增加任  
何前置条件,限制分布式光伏项目开发接入。

6.实行承载力分区动态更新。市供电公司要根据电网负荷特征和已接入、待接入的分布式光伏容量，动态测算电网承载力，按季度更新并向市发改委和行政审批局报送红、黄、绿区域划分，逐步形成“电网测算、政府审核、一体发布”工作机制，引导各类主体合理开展分布式光伏投资建设。各级供电公司要加快电网升级改造，优化调度运行方式，加快搭建分布式光伏管控平台，探索台区配储、台区互联等源网荷储智慧协同技术，提升分布式光伏接入和消纳能力。

7.科学评估投资开发风险。分布式光伏开发主体在项目论证、投资决策过程中要充分分析市场风险，谨慎在可开发空间规模不足、消纳风险预警等级高的区域开发光伏发电项目。鼓励各开发主体系统化开发分布式光伏资源，主动挖掘屋顶分布式光伏的消纳潜力。对在当前具备接入和消纳条件的区域开发分布式光伏的，应密切关注消纳风险的变化情况。

### **三、规范分布式光伏建设标准**

8.提升分布式光伏建设质量。分布式光伏项目依托的建筑物及设施应具有合法性，项目投资主体要严格按照备案内容开展建设，对于组件实际安装容量与备案容量不符的，应重新履行备案手续和接入申请流程。项目投资主体要认真落实建筑承载、抗风能力、防水工艺、规范施工、安全管理等相关要求，相关设计、施工、调试、监理等参建单位应具备国家规定资质，使用的光伏产品（逆变器、光伏板等）应符合国家相关技术标准。新增分布式光伏项目应具备“可观、可测、可控、可调”功能，存量项目应逐步改造具备相应功能。

9.细化分布式光伏建设标准。针对工商业及公共建筑分布式光伏项目，建筑为坡屋面结构时，光伏组件安装最高高度与屋面距离不应超过30cm；建筑为平屋面结构时，光伏组件安装最高高度应根据屋顶结构、构架和维护高度等实际情况确定，在保证安全与美观的前提下，与屋面距离不超过2.8m。光伏板下四周不得进行任何形式的围合。针对居民家庭屋顶分布式光伏项目，建筑为坡屋面结构时，光伏组件应顺坡安装，组件不应超过该安装屋面的最高点，组件方阵表面与安装屋面的垂直高度不应超过30cm；建筑为平面结构时，光伏组件安装最高高度与屋面距离不应超过1.5m。光伏板下方四周不得进行任何形式的围合。分布式光伏项目建设采用的光伏支架要采用防腐防锈材质，材质符合《太阳能光伏系统支架通用技术要求 JG/T490》，光伏支架风力荷载与重力荷载等级符合国家钢结构工程施工质量验收规范（GB 50205）。

10.明确分布式光伏违建项目处置原则。对于集体土地辖区违建分布式光伏项目，由属地乡镇（街道、开发区）认定，对于国有土地辖区违建分布式光伏项目，由城乡规划主管部门认定。对认定违建的分布式光伏项目应及时予以拆除，供电公司配合解除并网工作。

#### **四、提升分布式光伏并网接入服务**

11.做好分布式光伏并网服务。供电公司要进一步优化分布式光伏“一站式”并网服务，完善接入申请、并网调试验收、电费补贴结算与发放流程，公开办理接入手续的申请条件、接入流程和办理时限，在电网可接入容量范围内，按申请的顺序出

具接入意见。未取得供电公司出具接入意见的分布式光伏项目，不得擅自开工建设，一经发现，由供电公司报告属地发改委，暂缓该项目投资主体接入服务。

**12.严格分布式光伏项目验收管理。**分布式光伏项目应符合国家有关技术标准和管理规定，经供电公司组织涉网设备验收合格后并网运行。竣工报验时，分布式光伏及组件产品合格证、试验报告、参建单位资质证明应一并提供给属地供电公司。擅自引入（供出）电源或将备用电源和其他电源私自并网的，除立即拆除接线外，还应按照相关规定承担违约使用电费，对拒不整改的应依规解网。

## **五、加强分布式光伏合规运行监督**

**13.落实属地管理责任。**各市（区）发改委、光伏备案部门和供电公司要与光伏投资开发企业加强联系，充分发挥乡镇（街道、园区）属地管理和协调责任，及时化解接入矛盾。项目投资主体要切实承担起分布式光伏项目运行维护主体责任，及时消除项目安全隐患，确保光伏发电系统安全运行。各级供电公司要做好分布式光伏接入政策宣传告知和解释工作。

**14.强化政企联合监督。**供电公司要切实发挥并网技术指导和管理作用，加强对辖区内分布式光伏并网运行监测分析。供电公司应定期开展分布式光伏并网运行检查，对存在涉网设备安装不规范、带隐患运行、保护装置异常、超容发电等情况的，应依规出具限期整改通知书，经现场复查整改完成后销号；拒不落实整改的，供电公司应及时报告属地发改委，采取暂停购电费结算、补贴发放等措施督促整改；严重威胁发用电安全的

应立即解网，并报属地发改委。超容发电的光伏项目，除立即拆除私增设备外，还应承担违约使用电费。

本通知有效期至2025年12月31日。执行期间，国家、省有关政策发生调整的，从其规定。市发展改革委前期印发的《泰州市发展改革委关于规范全市分布式光伏项目并网的指导意见》废止。各市（区）可结合实际细化配套措施。

附件：房屋产权证明（模板）

泰州市发展和改革委员会



泰州市行政审批局



---

抄送：市自然资源规划局、住房和城乡建设局、农业农村局。

---

泰州市发展和改革委员会

2024年1月3日印发

---

附件

## 房屋产权证明（模板）

兹证明：

位于江苏省泰州市市（区）乡（镇、街道）村组号的房屋，斜顶屋面平方米、平顶屋面平方米，总建筑面积平方米。

该房屋产权归属居民，身份证号：。

该地性质属宅基地，该房屋为自建房，房屋依法合规建设，且不属于以下3种情形：

- 1.列入拆迁计划；
- 2.违建房屋；
- 3.存在产权纠纷。

此证明仅限光伏项目备案和光伏接入申请使用，不可作为其他用途。

证明单位（公章）

年 月 日